



För kännedom;
Kommunfullmäktiges presidium
Gruppledarna
Kommunstyrelsen
Kommunchefen

Miljö- och byggnadsnämnden

Årlig granskning Miljö- och byggnadsnämnden

Vi revisorer ska varje år uttala oss i frågan om ansvarsfrihet för nämnder och styrelser. För att möjliggöra bedömningar och skapa en tydlig grund för detta anger kommunallagen, att all verksamhet ska granskas årligen. Syftet med den genomförda granskningen är att bedöma om nämndens ansvarsutövande, dvs. nämndens aktiva åtgärder för att styra, följa upp och kontrollera verksamheten, är tillfredsställande.

Vid vårt sammanträde med Miljö- och byggnadsnämnden (MBN) den 7 december 2010 diskuterades frågor med inriktning på nämndens ledning, styrning och kontroll.

Våra intryck och synpunkter från överläggningen med MBN och granskning av dokument; protokoll, årsredovisning, delårsrapport, verksamhetsplan och reglemente har sammanfattats i denna skrivelse. I granskningen, liksom vid upprättandet av denna skrivelse, har vi biträttats av sakkunniga från Komrev inom PwC.

Styrnings- och ledningsfrågor

Nämnden bedömer att den har en tillfredsställande styrning. MBN arbetar med att utveckla sin styrning och ledning kontinuerligt. Nämnden framför att det nu är aktuellt med en översyn av mål och nyckeltal i syfte att utveckla styrningen ytterligare. I detta ligger bl.a. att se över mängden nyckeltal och finna relevanta nyckeltal. Vi delar MBN's åsikt att nämnden i allt väsentligt har tillfredsställande former för sin ledning och styrning. Det finns dock vissa områden som kan utvecklas ytterligare.

MBN upplever att de har ett gott samarbete med tjänstemännen, som levererar tillfredsställande beslutsunderlag. Det finns en tydlig rollfördelning mellan nämnd och tjänstemän. Detta bedömer vi vara tillfredsställande då det är väsentligt för politiker att ha förutsättningar att sätta sig in i den verksamhet som de ansvarar för. Vi noterar dock att det förekommer att "mindre" extra-ärenden skickas ut med kort varsel. Det samma gäller kompletteringar till tidigare utskickat beslutsunderlag. Det är väsentligt att MBN erhåller handlingar i tid för att kunna sätta sig in i ärendena, särskilt med beaktande av att de är en myndighetsnämnd. Vi rekommenderar nämnden att se över beredningsprocessen och vidta åtgärder på de områden som nämnden finner behöver utvecklas.

Vissa frågor upplever nämnden redan är beslutade av andra innan de behandlats av MBN, trots att de tillhör MBN:s ansvarsområde. Vi vill framhålla att det är MBN, i egenskap av myndighetsnämnd, som fattar det faktiska beslutet.

Nämnden har vidareutvecklat formerna rörande medborgardialog under 2010 samt fastställt vilken servicenivå kommuninnevånare kan förvänta sig av MBN under rubriken "I Piteå kan du förvänta dig ...". Nämnden bedömer att de lever upp till utlovad servicenivå. MBN avser följa upp detta framöver bl.a. via mätningar av handläggningstider och enkäter.

MBN har under tidigare år påtalat att personalsituationen inte varit optimal och så är fallet även i år. MBN ser bekymmersamt på tillkommande arbetsuppgifter i.o.m. den nya plan- och bygglagen samt på kommande generationsväxling. Vi rekommenderar MBN likt tidigare år att fortsätta vidta åtgärder för att finna erforderlig kompetens.

Vi noterar att förslag till klimat- och energiplan är upprättad. Det framkom att nämnda plan erhållit positiv kritik från övriga landet, vilket vi upplever utmärkt.

Vidare har vi uppmärksammat att nämndens reglemente inte uppdaterats i samband med att nämnden erhållit nya ansvarsområden, t.ex. tillsyn enligt tobakslagen, hantering av ärenden enligt 10 och 11 § lagen om lägenhetsregister och tillsyn enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel. Vi rekommenderar nämnden att påtala detta för kommunstyrelsen.

Uppföljning och rapportering

Nämnden upplever att de har en bra internkontroll och att de erhåller erforderlig information rörande ekonomi och verksamhet. I likhet med tidigare år erhåller MBN verksamhetsuppföljning i samband med delårsrapport och årsredovisning. Vi noterar att i årsredovisningen 2009 bedömer nämnden att måluppfyllelsen för de strategiska målen kommer att nås i varierande utsträckning. "Barn och unga" samt "Demokrati och öppenhet" är strategiska områden som MBN bedömer nås delvis.

I delårsbokslut januari – augusti framgår mål och prognostiserad måluppfyllelse. Vi noterar att inom perspektivet Barn och unga – vår framtid erhåller målet "En god medborgardialog för och med unga" relativt låg prognos rörande måluppfyllelse. Nämnden arbetar aktivt för att erhålla högre måluppfyllelse, bl.a. via studiecirklar, frågor på facebook och dialog med unga. Det är tillfredsställande att nämnden är engagerad och vidtar åtgärder i syfte att erhålla högre måluppfyllelse.

Nämnden har erhållit uppdrag i verksamhetsplan 2009-2011 att redovisa åtgärder kring enkelt avhjälpta hinder i delårs- och årsbokslut. Granskning av delårsrapporten visar att nämnda redovisning saknas. MBN framför att de glömt redovisa detta i delårsrapporten, men att området ingår i det löpande arbetet med bl.a. detaljplan och bygglov. Det är tillfredsställande att nämnden arbetar med området. Vi rekommenderar MBN att redovisa erhållet uppdrag i kommande årsredovisning.

Nämnden bedömer att år 2010 varit ekonomiskt tuffare i relation till tidigare år, det är främst nedgången på byggnadssidan som bidragit till detta. Framöver erhåller nämnden inom miljösidan nya ansvarsområden, som inte åtföljs av tillräcklig eko-

nomisk ersättning enligt MBN. MBN upplever även att de i stor utsträckning får stå för kostnaderna i samband med GIS, trots att det är flera aktörer som nyttjar systemet.

MBN erhåller redovisning över samtliga pågående planer vid ett par tillfällen under året. Vidare finns en planliggare som ska uppdateras löpande och visa var i beslutskedjan som pågående ärenden befinner sig.

Det har skett ett samarbetat inom fyrkanten i form av internrevision. Inspektörer har granskat varandras arbete. Resultatet har presenterats för nämnden och detta visade på vissa utvecklingsområden. MBN har vidtagit åtgärder för att förbättra de områden som rörde Piteå kommun. Denna form av revision bidrar även till kompetensutveckling hos tjänstemännen, vilket upplevs positivt.

Övrigt

Nämnden har minskat antal sammanträden pga. ekonomiska förutsättningar. För att servicen till kommunmedborgare inte ska försämrats har nämnden inrättat ett arbetsutskott. Vi bedömer att servicen till kommunmedborgare är väsentlig och kommer att bevaka detta framöver.

MBN uppger en rad faktorer som de bedömer kommer att påverka nämndens verksamhet framöver, bl.a. nämns Östersunds bakterien, vindkraftsverkens utveckling, klimatförändring och övergång från fritidsboende till permanent boende.

Ljuspunkter som nämnden lyfter upp är

- ärenden som går att åtgärda
- utvecklingen av den digitala nämnden
- inrättande av arbetsutskott
- möjligheten att vara med och påverka kommunens framtid

Avslutning

Sammantaget bedömer vi att nämnden vidtar aktiva åtgärder för att styra, följa upp och kontrollera verksamheten i tillräcklig omfattning. Vidare anser vi att nämndens ledning och styrning har utvecklats sedan föregående år.

Vi kommer inom ramen för vår årliga granskning följa nämndens fortsatta arbete inom sitt ansvarsområde.

För revisionens räkning


Eleonor Klockare
Vice ordförande


Hans Lindhström
Revisor