

ÖP2030

Översiktsplan för Piteå

SÄRSKILT UTLÅTANDE

BILAGA



Piteå kommun



Där denna symbol förekommer finns mer information att hämta. Alla handlingar som hör till översiktsplanen hittar du på:
www.pitea.se/oversiktsplan

Vad är en översiktsplan?

Enligt plan- och bygglagen (PBL) ska varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunens yta. Översiktsplanens syfte är att ge vägledning och stöd i beslut kring hur mark, vatten och bebyggd miljö ska utvecklas, bevaras och användas.

Planen är inte rättsligt bindande, men är tyngre än andra beslutsunderlag genom sin förankring i en planeringsprocess som garanterar samråd och insyn.

Översiktsplanen lägger fast långsiktiga övergripande strategier. Den ska fungera som ett stöd för det interna arbetet och ge riktlinjer för detaljplans- och bygglovshantering, vilket

innebär att den måste vara aktuell och spegla politiska bedömningar.

I Piteå är målet att översiktsplaneringen ska vara en kontinuerlig process där kommunfullmäktige en gång under varje mandatperiod tar ställning till om översiktsplanen är aktuell. Denna översiktsplan omfattar utvecklingen i kommunen i första hand fram till och med 2030, men innehåller även tankar på fortsatt utveckling.



Du hittar mer information kring översiktsplaner på
www.pitea.se/oversiktsplan

Läsanvisningar

Tidigare har Piteå haft en översiktsplan indelad i tre områden, Stadsbygd (2001), Landsbygd (2007) och Skärgård (2004). ÖP2030 ersätter dessa handlingar och beskriver önskvärd utveckling inom hela kommunen. Hela planen med kartor och bilagor kan ses på www.pitea.se/oversiktsplan

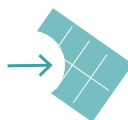
ÖP 2030 består av följande handlingar:



PLANSTRATEGI & MARK- OCH VATTENANVÄNDNINGSKARTA

Planstrategin pekar ut strategier och handlingsriktningar gällande mark- och vattenanvändning i kommunen fram till och med 2030.

Ord som i text markeras *med kursiv stil* är begrepp som används i mark- och vattenanvändningskartan.



BILAGA PLANERINGSUNDERLAG

Planeringsunderlaget visar nuläget, var är kommunen idag i sitt arbete, vilka förutsättningar finns att jobba med.



BILAGA KONSEKVENSER

Bilagan visar konsekvenserna av strategierna och förändringarna i mark- och vattenanvändningen samt en bedömning mot nollalternativet.



BILAGA SÄRSKILT UTLÅTANDE

Särskilt utlåtande är en sammanställning samt svar på inkomna synpunkter under utställning ÖP 2030. Länsstyrelsens granskningsyttrande finns med i sin helhet.

Tematiskt tillägg: Vindbruksplan

Översiktsplan 2030

Projektledning: David Sundström, Jessica Nilsson, Frida Åkerström och Maria Öberg

Layout: Eva Lestander



DIGITALT KARTVERKTYG

www.pitea.se/oversiktsplan/karta



Där denna symbol förekommer finns hänvisning var mer information att hämtas.



Där denna symbol förekommer har viktiga hållbarhetsaspekter kopplat till avsnittet tydliggjorts. Alla strategier som redovisas ska genomsyras av hållbarhets-kriterierna, social- ekologisk och ekonomisk hållbarhet. All planering utgår från dem.

Innehåll

Översiktsplanen efter utställning	1
Övriga justeringar	1
Bilaga Planeringsunderlag	2
Bilaga Konsekvenser	2
Inledning	3
Vad är ett särskilt utlåtande?	3
Hur har utställningen bedrivits?	3
Vilka har svarat?	3
Inkomna yttranden	4
Statliga myndigheter	4
Kommuner	9
Bolag, partier, organisationer och föreningar	9
Privatpersoner	14
CityPlanner	16

Bilaga I Länsstyrelsens Granskningsyttrande

Översiktsplanen efter utställning

I denna redogörelse föreslås ändringar och tillägg av förslag till ny översiktsplan för Piteå efter dess utställning. Inga principiella ändringar har gjorts vad gäller inriktning och mål för översiktsplanen. Med dessa justeringar läggs förslaget fram till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige för godkännande och antagande.

De huvudsakliga yttranden, som föranlett ändringar och tillägg, påverkar delvis området i Munksund, i närheten av järnvägsspåret vid Svedjan, samt bostadsbebyggelse på Hemlunda, Nötön och Renön.

Förslaget gällande det planerade bostadsområdet i Munksund utgår och området återfår benämningen "Skog och övrig mark". Markeringen "Utredningsområde för bebyggelse" i områdena Hemlunda samt Nötön och Renön har utökats. Detta efter att markägare uttryckt en vilja att exploatera marken, vilket svarar mot efterfrågan och behov av tomter för enbostadshus. De utökade utredningsområdena anses inte vara en väsentlig förändring av planen då just Nötön och Renön, under översiktsplaneprocessen, blivit ett naturligt utvecklingsområde för kommunen. Hemlunda har sedan tidigare kommunalt VA medan Nötön och Renön är ett prioriterat område för omvandling.

På området Pitholmen har utredningsområdet för verksamhetsområde nordost om järnvägen flyttats närmare Haraholmens hamn, en förbättring för såväl industrin som för samebyn. Även ett nytt utredningsområde för verksamhetsområde, sport och rekreation, har tillkommit vid Lindbäckstadion. Idag bedrivs det redan verksamhet i form av bland annat friluftsliv, kartan har justerats för en bättre anpassning till verkligheten.

Övriga justeringar

Utöver inkomna yttranden har ett antal justeringar i handlingarna gjorts. Dels har vissa grafiska ändringar gjorts och data har uppdaterats.

Planstrategi

- Riktningar ÖP2030 baseras på målet "*Piteå ska erbjuda goda förutsättningar för miljövänliga och hälsosamma val i vardagen*". Detta mål har under planeringsarbetet integrerats i målet "*Samhällsbyggnad ska utgå från social, ekologisk och ekonomisk hållbarhet*".
- Avfallshantering och VA-försörjning Uppdaterad lastbil från plockanalys 2015.
- Kulturmiljö Strategitext ändrad: För de tätbebyggda trähusmiljöerna inom Riksintresse för kulturmiljö i Piteå stad och kyrkstäderna (Öjeby kyrkstad, Hortlax och Norrfjärden) ska handlingsplaner för bevarande arbetas fram. Brand ska särskilt beaktas.
- Fortsatt arbete Tillägg av Bredbandsstrategi samt Handlingsplan/Program för kyrkstäderna (inklusive föreskrifter för brand).
Borttagning av VA-plan och Bostadsförsörjningsplan som redan är klara.

Mark- och vattenanvändningskarta (gäller både för digital och utskriften)

- Grus- och bergtäkter inlagda
- Verksamhetsområde Haraholmen/Pitholmsheden justerad
- Nytt verksamhetsområde Havsbadet inlagt
- Planerad bebyggelse i Munksund/Svedjan borttagen
- Hemlunda: Området "Utredningsområde bebyggelse" utökad
- Nötön/Renön: Området "Utredningsområde bebyggelse" utökad
- Klubben: Nytt område "Befintlig bebyggelse"
- Yta vid Enrisvägen ändrad till "Nämaturs strövområde, utflyktsområde"
- Bondökanalen utsatt
- Skolor utsatta på kartan
- Kraftledningarna redovisas som stamnät och som regionnät
- Farled 751, 752 riksintresse klassade
- Farled vid Haraholmens djuphamn utökad
- Kartering av risker vid samhällsplanering: Översvämningar, erosion, ras eller skred (endast i digital karta)

Bilaga Planeringsunderlag

- Innehållsförteckningens rubriksnivåer ändrade.
- Figurer, tabeller och diagram har fått förklarande texter. Tabeller har ändrats till en enhetlig form.
- Förkortningar och hänvisningar har skrivits ut.
- Rubriker, punktlistor och text har ordnats.
- Kapitel 2.5 Farleder 751,752 samt 754 har lagts till.
- Kapitel 2.6 Stamnätet stryks som riksintresse.
- Kapitel 4 Ändring: 350 år till 400 år.
- Kapitel 6.4 Lagt till förklarande text under rubriken Musik- och dansskola.
- Kapitel 7.4 Kulturmiljölagens formulering har ändrats med ett tillägg av ålder från 1850.
- Kapitel 7.5 Rubrik Jävre turiststation ändras till Jävre. Texten under är delvis ny
- Kapitel 8 Tillagd text kring påbörjande av VA-planeringsarbete.
- Kapitel 8.1.1.1 Befintlig text har förtydligats genom punktlista.
- Kapitel 8.1.1.2 Delar av text under rubriken Kapacitet och utbyggnadsmöjligheter kopplat till planerad bebyggelse i ÖP 2030 är struken.
- Kapitel 8.2.4 Text under rubriken Plockanalys är ändrad och tillagd, sopbilen är förnyad.
- Kapitel 9.12 Förtydligande av rubrik Kapacitet och utbyggnadsmöjligheter kopplat till planerad bebyggelse i ÖP 2030 har ändrats till Kapacitet och utbyggnadsmöjligheter för fjärrvämenät kopplat till planerad bebyggelse i ÖP 2030.
- Kapitel 10.5 Kapitlet har utvecklats med ny text.
- Kapitel 12.13 Rubrik 12.13 ändrat från Utmaningar och problemområden till Utmaningar och förbättringsområden.
- Kapitel 12.13.3 Rubrik Förlust av tillgång till tätortsnära natur- och friluftsområden tillagd.
- Kapitel 17 Ny temakarta för kulturmiljövärden centrum/Öjebyn.

Bilaga Konsekvenser

- Förkortningar och hänvisningar har skrivits ut.
- Rubriker, punktlistor, text och tabeller har ordnats.
- Kapitel 2 Tabell har ändrats till text.
- Kapitel 4 Text angående Norrbottens kust och skärgård, rennäring, kommunikationsanläggningar, elproduktion och distribution har utvecklats.

Inledning

Vad är ett särskilt utlåtande?

Enligt PBL ska kommunen vid upprättande av en översiktsplan samråda denna med länsstyrelsen, berörda kommuner och regionala organ som har ansvar för regionalt tillväxtarbete och planering av transportinfrastruktur. Kommunmedborgare och enskilda i övrigt, andra myndigheter och sammanslutningar som kan ha ett väsentligt intresse av förslaget ska ges tillfälle att delta i samrådet. Planen ställs sedan ut för granskning för att åter igen stämma av resultatet med berörda aktörer. Resultatet av denna granskning/utställning ska kommunen sedan sammanställa i ett särskilt utlåtande. Detta utlåtande redovisar hur granskningen/utställningen bedrivits, vilka synpunkter som inkommit, och hur kommunen har tillgodosett inkomna synpunkter i planförslaget.

Ansvariga tjänstemän har läst alla synpunkter och i det särskilda utlåtandet redovisas en sammanfattning. Synpunkter som inte berör översiktsplanens förmedlas till ansvarig förvaltning inom kommunen.

Piteå kommun anser inte att översiktsplanen förändrats så mycket efter inkomna synpunkter att en ny utställning behövs.

Hur har utställningen bedrivits?

Samrådsförfarande

Samråd för Piteås ÖP2030 pågick under en längre period, till och med den 31 oktober 2015, i syfte att ge medborgare, föreningar och olika parter möjlighet att yttra sig om planförslaget.

Allmänheten och sakägare blev under samrådet inbjudna till flera samrådsmöten. En samrådsredogörelse (2016-04-25) finns sedan tidigare framtagen och beskriver närmare hur samrådet gick till och vilka synpunkter som då kom in.

Utställningsförfarande

ÖP2030 har under 2016 varit utställd för allmänhet och berörda förvaltningar, myndigheter och sakägare under perioden 2016-06-09 till 2016-08-15. Före utställningen har annonsering av ÖP2030 gjorts för att informera om utställningen. Material om ÖP2030 har funnits uppställt i Stadshuset och Stadsbiblioteket för den intresserade att besöka.

Material har även funnits tillgängligt på kommunens hemsida: www.pitea.se/oversiktsplan

Vilka har svarat?

Under perioden för utställning har drygt 90 stycken yttranden inkommit via e-post eller via vanlig post.

Statliga myndigheter	8
Kommuner	1
Bolag, organisationer och föreningar	10
Privatpersoner	72

Inkomna yttranden

För att underlätta läsningen har nedanstående yttranden sammanfattats och redovisas inte alltid i sin helhet, utan är till viss del förkortade. Länsstyrelsen har en särskilt granskande roll av översiktsplanen enligt plan- och bygglagen. Yttrandet från Länsstyrelsen Norrbotten nedan är tillsammans med kommunens kommentarer. Yttrandet i sin helhet finns som bilaga i slutet av detta dokument. Alla inkomna yttranden i sin helhet finns registrerade hos Piteå kommun.

Statliga myndigheter

Luftfartsverket

Luftfartsverket har inget att erinra.

Länsstyrelsen i Norrbotten

Länsstyrelsen i Norrbotten har inkommit med granskningsyttrande. Nedan följer yttrandet tillsammans med kommunens kommentarer. Yttrandet i sin helhet finns som bilaga till dokumentet.

Riksintressen

Kommunen har i granskningshandlingen tydliggjort att antagandet av översiktsplanen innebär en aktualisering av det tematiska tillägget: Tematiskt tillägg till översiktplanen avseende vindbruk, Vindbruksplan, antagen 2014. I och med detta tydliggörande vill Länsstyrelsen uppmärksamma kommunen om att synpunkterna i granskningsyttrande till vindbruksplanen (daterad 2013-12-11) fortfarande kvarstår. Områdena H1 och H2 kommer i konflikt med riksintresset för totalförsvarets militära del och bör därför redovisas som olämpliga. En etablering av vindkraft i dessa områden innebär stor risk för skada på riksintresset. En vindkraftetablering inom område L11 kan innebära en viss risk för skada på riksintresset. Om vindkraft planeras inom detta område behöver kommunen kontakta Försvarmakten i ett tidigt skede.

Energimyndigheten har uppdaterat anspråken av riksintresse för vindbruk i samband med beslut den 16 december 2013. Kommunen behöver arbeta in dessa i vindbruksplanen innan aktualiseringen av planen. Utpökade riksintresseområden för vindbruk finns att ladda ned från Energimyndighetens hemsida. Den direkta webbadressen är angiven i Länsstyrelsens samrådsyttrande.

Länsstyrelsen har under samrådet uppmärksammat kommunen på att riksintresset för kulturmiljövården för Öjebyns kyrkstad inte är tillgodosett genom gällande planer. Länsstyrelsen ser därför positivt på att kommunen har tagit fram ett program som ska ligga till grund för kommande planeringsarbete för kyrkstaden. Kommunen bör dock överväga om programmet skulle kunna utgöra ett underlag till översiktsplanen. Innehållet i programmet torde vara av sådan omfattning att en övergripande strategi/riktlinjer skulle kunna formuleras med avseende på hur riksintresset ska tillgodoses i kyrkstaden.

Kommunen har pekat ut nya bebyggelseområden i skärgården. All slags bebyggelse, med undantag för måttlig utbyggnad av anläggningar för friluftsliv, och verksamhet påverkar i någon mån på de berörda riksintressena; riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap 6 § MB och riksintresse för natur- och kulturvården enligt 4 kap 1, 2 §§ MB. Länsstyrelsen saknar en konsekvensbeskrivning gällande bebyggelsens påverkan på de berörda riksintressena.

Riksintresse kulturmiljövård och områden i Norrbottens kulturmiljöprogram och andra områden som uppmärksammas för dess kulturvården behöver särskiljas. Riksintresset för kulturmiljövården behöver hanteras och redovisas på samma sätt som övriga riksintressen.

I övrigt vidhåller Länsstyrelsen sina synpunkter från samrådet. Översiktsplanen behöver innehålla en tydligare strategi av hur kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena. Lagens krav att det i en översiktsplan ska gå att utläsa hur berörda riksintressen ska tillgodoses framkommer tydligt i 3 kap 5 § p3 PBL. De riksintresseområden som ansvariga sektorsmyndigheter har pekat ut, och som kommunen också har redovisat i översiktsplanen, är i grunden ett planeringunderlag som kommunen ska utveckla i översiktsplanen. Detta gäller inte minst för de områden där

motstående intressen kan komma att ställas mot varandra som exempelvis mellan bebyggelseutvecklingen och riksintresse för kulturmiljövård (Normalm, Infjärden, Öjebyn) och kommunikation (Norrbotnibanan).

Kommentar:

Beträffande Vindbruksplanen och de områden H1 och H2 som är redovisade i havet så är kommunen medveten om att områdena kan vara i konflikt med totalförsvarets intressen. Områdena är inte utpekade som Lämpliga utan ligger i ett område markerat med rosa färg som på kartan utgör "Områden olämpliga för vindkraft". Områden är utpekade som utredningsområden.

I Vindbruksplanen, Planeringsförutsättningar sidan 55 under redovisningen av områdena och vad som är särskilt att beakta kommer som första punkt: "Stor risk för skada på totalförsvarets militära del. Samråd med försvaret krävs".

Beträffande område L11 påpekar Länsstyrelsen att en viss risk för skada på riksintresse för totalförsvaret finns. På sid 55 i Planeringsförutsättningar, Vindbruksplanen, och de beskrivningar av respektive område som finns där, sägs under 'Särskilt att beakta': "Viss risk för skada på riksintresse för totalförsvaret. Tidigt samråd med försvarsmakten krävs."

De avvägningar som är gjorda i Vindbruksplan 2014 utgår från den vindkartering som ligger till grund för utpekande av riksintresse för vindbruk 2013. Avvägningarna av intressen är noggranna och det senare utpekandet av riksintressen föranleder inte någon ändring av kommunens avvägning mellan intressen i Vindbruksplanen.

Planeringsarbetet för Öjeby kyrkstad, 'Program och Handlingsplan för Öjeby Kyrkstad' är listad under 'Fortsatt arbete' i 'Planstrategi'. Under rubriken 'Kulturmiljö' finns strategin: "För de tätbebyggda trähusmiljöerna inom Riksintresse för kulturmiljö i Piteå stad och kyrkstäderna ska handlingsplaner för bevarande arbetas fram. Brand ska särskilt beaktas." För samtliga trähusmiljöer utpekade som Riksintressen ska program och handlingsplan som tillgodoser Riksintresset arbetas fram.

Utpekade områden för bebyggelse i skärgården är ett uttryck för Piteå kommuns positiva inställning till fritidsbebyggelse. All exploatering i skärgården ska utföras i full respekt för riksintressen och andra bevarandebestånd. Bilaga 'Konsekvenser' kompletteras med text som tydliggör detta.

Hänsynsområde 'Kulturmiljö' (brun markering på karta) omfattar riksintresset, byggnadsminnen, fornlämningar och områden som ingår i länets kulturmiljöprogram. Mark- och vattenanvändningskartan anger att dessa kulturmiljöer ska tillvaratas, vårdas och förstärkas samt att vårdprogram ska upprättas. Befintlig temakarta 17:4 i bilaga 'Planeringsunderlag', 'Riksintresse Kulturmiljövården', kompletteras med dito i mera detaljerad skala över Piteå stad och Öjeby kyrkstad.

Miljö kvalitetsnormer

Kommunen tar upp miljö kvalitetsnormerna i översiktsplanens samtliga handlingar. Det framgår vilka miljö kvalitetsnormer som berörs och kommunen gör även bedömningar av hur föreslagen mark- och vattenanvändning kan komma att påverka miljö kvalitetsnormerna. Planförslagets påverkan på luftkvaliteten kan dock utvecklas till en tydligare strategi mot bakgrund av resultaten av kommunens mätningar av luften i stadskäman.

Länsstyrelsen kan dock inte med utgångspunkt från granskningshandlingen avgöra om en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap miljöbalken kan komma att överskridas.

Kommentar: *Under kapitel Miljö, hälsa och säkerhet i dokument Planstrategi finns en strategi som säger att "det alltid utifrån miljö, hälsa, säkerhet och klimatförändringar tidigt i planprocessen beaktas: Buller och luftkvalitet"*

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen anser med utgångspunkt från översiktsplanens innehåll att det finns behov av kommunal samverkan med angränsande kommuner i den fortsatta planeringen. En utbyggnad av infrastruktur, vindbruk, vattenfrågor och utvecklingen av turismen är exempel med betydelse för angränsande kommuner. I den fortsatta planeringen behöver kommunen lägga särskild vikt vid samråd med kommuner som påverkas av eller har betydelse för planeringen i kommunen.

Kommentar: *Piteå kommun avser att i fortsatt planering lägga särskild vikt vid samråd. De planerade fördjupningarna av landsbygdscentra är ett sådant område, ett annat är glesbygdsfrågor.*

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen ser positivt på kommunens uttryckta strategi att tidigt i planprocessen beakta frågor rörande buller, erosion, översvämning, risk för ras olyckor etc. Men för att kunna bedöma om en bebyggelse lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet, såsom det uttrycks i 2 kap 5 § PBL, behöver kommunens strategi tydliggöras. Strategin behöver ha stöd i underlag som visar på konkreta förutsättningar med betydelse för markanvändningsplanering.

Ett exempel på detta är ta fram kartor som redovisar geotekniska riskfaktorer och relatera dessa till bebyggelseområden. Länsstyrelsen bedömer att en översiktlig värdering kan göras utifrån bland annat topografiska och geologiska kartor. SGI:s synpunkter bifogas granskningsyttrandet som stöd för hur hälsa- och säkerhetsfrågan kan hanteras i översiktsplanen. Ett annat exempel är att genomföra en översiktlig bullerkartläggning och utifrån den formulera övergripande strategier/riktlinjer. Länsstyrelsen har under samrådet uppmärksammat kommunen om att det saknas såväl konsekvensbeskrivning som strategi för hur buller ska hanteras i samband med planeringen av bostäder.

Länsstyrelsen har under år 2015 gett ut en ny vägledning för samhällsplanering vid transporter för farligt gods vid transportleder. Kommunen behöver förhålla sig till den vägledningen i översiktsplanen. Länsstyrelsen ser dock positivt på att kommunen ska arbeta fram riktlinjer för farligt gods. Huruvida dessa riktlinjer kommer att arbetas in i översiktplanen är dock otydligt.

Länsstyrelsen finner att det som tas upp om hälsa och säkerhet i granskningshandlingen fortfarande är alltför förenklat och det går därför inte att avgöra om en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Kommentar: *Under kapitel Miljö, hälsa och säkerhet i dokument Planstrategi finns en strategi som säger att "det alltid utifrån miljö, hälsa, säkerhet och klimatförändringar tidigt i planprocessen beaktas: Buller och luftkvalitet". Utifrån den framtagna trafikstrategin i översiktsplanen, med avsikten minskad trafik, bedöms luftkvaliteten inte försämrats. Vidare förhåller sig kommunen till de lagar och regler som finns gällande bullerhantering.*

Planeringsunderlaget har kompletterats med genomförda utredningar angående risker avseende erosion- och skred, översvämning och skyfall. Ett kartsikt för risker har även kompletterats i den digitala markanvändningskartan som tillhör översiktsplanen.

Övriga synpunkter

Flertalet av de synpunkter som Länsstyrelsens framförde i samrådsyttrandet har beaktats, men en del av synpunkterna kvarstår. Länsstyrelsen kan i vart fall konstatera att kommunen i flera fall valt att bemöta Länsstyrelsens synpunkter genom att hänvisa till kommande utredningar och genom att ange att frågan ska hanteras i tidiga skeden av plan- och byggprocessen. Länsstyrelsen anser att översiktplanen i sig utgör det som kommunen anger som tidiga skeden och att frågorna bör hanteras i översiktsplaneprocessen, om än det sker på en övergripande nivå. Exempelvis hänvisar kommunen till en kommande klimatanpassningsplan i sitt bemötande av Länsstyrelsens synpunkt om vad översiktplanen bör innehålla för att vara vägledande i klimatfrågan. Länsstyrelsen är positiv till att kommunen tar fram

en klimatanpassningsplan men anser att det finns en risk att klimatanpassningen i kommunen fördröjs eller åsidosätts om man upprättar en översiktsplan som inte har en tydlig koppling till klimatanpassningsplanen.

Länsstyrelsen anser att vindbruksplanen behöver ses över i och med att kommunen avser att aktualisera planen. Förutom att riksintresseanspråken har förändrats sedan antagandet 2014 så har Svenska Kraftnät gett förslag på en rad ändringar och kompletteringar som kommunen bör beakta. Dessa förslag framkommer i sin helhet i bilagt yttrande från Svenska kraftnät. Kommunen kan även behöva se över se över vindbruksplanens riktlinjer mot bakgrund av den tekniska utvecklingen som har skett avseende vindkraftsverkens höjd.

Översiktsplanen är ett viktigt planinstrument för dialog och process kring miljömålen. Kommunen hanterar miljömålsfrågan i huvudsak i bilagan Konsekvenser. Länsstyrelsen anser att miljömålsfrågan behöver framkomma tydligare i den strategiska handlingen. Kommunen är viktig i arbetet att nå de fastställda miljö kvalitetsmålen. Därför ser Länsstyrelsen gärna att kommunen tydligare kopplar samman planförslagets konsekvenser med framtida strategier.

Vatten- och markanvändningskartans (även den digitala) redovisade områden behöver ha en tydligare koppling till text som beskriver kommunens mark- och vattenanvändningsstrategi. Det behöver exempelvis gå att utläsa vad som ligger bakom kommunens utpekande av planerade vägar liksom kommunens framtida strategi. Ett annat exempel är redovisningen av "odlad mark". På mark- och vattenanvändningskartan anger kommunen "Mark som brukas för jordbruk" som definition. I detta fall efterfrågar Länsstyrelsen en tydlig hänvisning till text som anger en strategi för hur jordbruksmark ska bevaras.

Kommentar: *Piteå kommun avser att generellt öka ambitionsnivån med kontinuerlig översiktsplanering, det föranleder också ett behov av att skapa en överstikplan som kontinuerligt utvecklas. Alternativet är att svara på alla frågor en gång och sen, som så många kommuner har problem med, inte orka att aktualisera planen kontinuerligt. Kommunen ser stora fördelar med att hänvisa till framtida utredningar, eftersom det då skapar kontinuitet och professionalism inom organisationen, samtidigt som kommunens förmåga att reagera mot ny lagstiftning eller trender blir bättre.*

Vindbruksplanen antogs av kommunfullmäktige 2014-04-24 och ingår som ett tematiskt tilläg till ÖP2030. Ändringar av Vindbruksplanen är inte aktuellt i dagsläget men vid aktualisering av planen kommer samtliga områden att ses över.

Under kapitel Näringsliv och sysselsättning finns en strategi som syftar till bevarandet av bland annat jordbruksmark: Vid nyetableringar ska särskild hänsyn visas till näringar som tar stora markområden i anspråk såsom skogsbruk, jordbruks- och rennäringarna.

Sjöfartsverket

Den planerade farleden till Sandholmen kommer inte att uppfylla samma kriterier/riktvärden och få en lägre kapacitet än befintlig farled 754. Därför kan det inte bli en förlängning av farleden som länsstyrelsen skriver i sitt samrådsyttrande. Det blir aktuellt med en helt ny farled och ett nytt farledsnummer.

Trafikverkets kriterier för riksintressehamn uppfylls inte av SCA:s industrihamn i Skuthamn och även hamnen på Sandholmen kommer inte att göra det.

Svar till yttrande: *Ändringar utförda enligt yttrande.*

Skogsstyrelsen

Skogsstyrelsen har inget att erinra.

Svenska Kraftnät

Svenska kraftnät vill att vi i kartan tydliggör vilka ledningar som tillhör stamnätet respektive regionnätet. I den nuvarande kartan redovisas stamnät och regionnät med samma tecken. Vidare informerar de om vilka säkerhetsregler som gäller vid en eventuell framtida vindkraftsetablering i närheten av kraftledningarna.

Svar till yttrande: Kartan kommer att ändras enligt yttrande

Statens Geotekniska Institut

De geotekniska förhållandena och riskfaktorerna har inte beskrivits i rubricerad handling vilket vi anser vara en brist i en översiktsplan. En översiktlig värdering kan göras utifrån bland annat topografiska och geologiska kartor. Länsstyrelsens rapport Översiktlig klimat- och sårbarhetsanalys – naturolyckor, SIG 2011, innehåller underlag om ras, skred, erosion och slamströmmar lämpligt för bearbetning på kommunal översiktsplanenivå. MSB (tidigare Räddningsverket) redovisade 1999 en översiktlig stabiliseringskartering för kommunen, som påvisade ett flertal bebyggda områden med ej tillfredställande släntstabilitet. Dessa områden bör redovisas i en karta om de inte säkerställs genom kompletterande geotekniska utredning och åtgärd. MSB:s kartering redovisar förhållandena vid utvalda, och vid den tidpunkten bebyggda områden. Stabilitetsproblem kan finnas på andra platser och kan även uppstå vid nybebyggelse och ändrad markanvändning.

Svar till yttrande: Planeringsunderlaget har kompletterats med genomförda utredningar angående risker avseende erosion- och skred, översvämning och skyfall. Ett kartsnitt för risker har även kompletterats i den digitala markanvändningskartan som tillhör översiktsplanen.

Sveriges Geologiska Undersökning, SGU

Avstår från att lämna specifika synpunkter i ärendet

Trafikverket

Trafikverket saknar beskrivande och förklarande texter till markanvändningskartorna så att det lätt går att hitta och förstå vad kommunen vill med markanvändningen (pågående och planerad) och hur kommunen prioriterar mellan olika markanspråk. Sådan förklarande text finns inte heller tillgängligt i kommunens GIS-karta.

Trafikverket önskar sig mer beskrivningar om hur kommunen ser på riksintressenas funktion och utvecklingsmöjligheter kopplat till kommunens övriga planering samt hur kommunen tänker tillgodose/tillvarata dessa intressen.

Det finns goda tankar och strategier för bebyggelseutveckling i Piteå. Vi ser positivt på ambitionerna om förtätning och komplettering av befintliga miljöer. Att jobba med förtätning i centrum ger förutsättningar för en hållbar stad. Trafikverket anser att det är bra att Piteå kommun har pekat ut fem landsbygdscentra med centrala samhällsfunktioner.

Svar till yttrande: Ändringar utförda enligt yttrande avseende sjöfartsled. Trafikverkets medskick om viktiga frågor att beakta vid bebyggelseutveckling och Piteås bangård finns beskrivet i planeringsunderlaget och kommer att beaktas i kommande planläggningar.

Texterna kring riksintressenas funktion och utvecklingsmöjligheter kopplat till kommunens övriga planering är kompletterade i bilaga Planeringsunderlag kapitel 2 samt i bilaga Konsekvenser kapitel 4.

Kommuner

Skellefteå kommun

Hänvisar till tidigare avgivet yttrande avseende Piteå kommuns översiktsplan 2030 och har därmed inga nya synpunkter i ärendet.

Bolag, partier, organisationer och föreningar

Centerpartiet

Centerpartiet ser positivt till att deras förslag om att devisen har ändrats till "Modern landsbygd och levande stadskärna" vilket anger en ton för att både stad och land har förutsättningar att utvecklas positivt under perioden.

Deras kritik mot landsbygdscentra kvarstår och de tycker att det är fel att utse platserna för landsbygdscentra innan fördjupningsstudien för lands- och glesbygd är gjord. Vidare menar de att kriterier saknas liksom de olika områdenas förutsättningar. De hade gärna sett en tidsplan för fördjupningsarbetet av både landsbygd och glesbygd.

Centerpartiet skriver att jordbruksmarken är viktig att värna för framtida livsmedelsförsörjning och därför har jordbruket en avgörande roll för landsbygdens positiva utveckling. Utan en livsmedelsstrategi är det svårt att hävda att det öppna landskapet ska bevaras. Centerpartiet saknar ett svar på hur man har tänkt värna om det.

I yttrandet skriver partiet att skoterleder bör märkas ut så att de synliggörs och beaktas i markanvändningskartan, likväl som vandringsleder.

Svar till yttrandet: De olika landsbygdscentran är valda utifrån storlek, deras läge som servicenod för andra byar i dess närhet eller deras strategiska placering i kommunen kopplat till infrastruktur och människors rörelsemönster. Med landsbygdscentra hoppas kommunen på att kunna stärka den kommunala servicen på orterna med omnejd. Förhoppningen är att en starkare service ska ge ringar på vatten för närliggande byar och att utveckling även sker där.

Jordbruket/Livsmedelsstrategi: Kommunen har deltagit i regionens arbete med en livsmedelstrategi och ger riktlinjer för kommunens arbete framåt med utvecklingen av lokalproducerad mat. Frågan är dock i begränsad omfattning kopplad till markanvändning, och anses bemött genom de ställningstagande som översiktsplanen gör gällande jordbruksmark.

Kommunen har valt att visa de större vandringslederna i kommunen, Arkeolgstigen, Karlbergsleden samt Solanderleden. En översiktsplan bör ej bli för detaljerad och därav behöver inte vandringsleder och skoterleder i allmänhet kompletteras till planen. För gällande skoterleder finns för kommunen en särskild karta som uppdateras kontinuerligt.

Moderaterna

Moderaterna påpeka olämpligheten av att ställa ut förslaget till översiktsplan mitt under sommarsemesterperioderna. Det kan uppfattas som att kommunen inte vill ha några synpunkter alls. Partiet står fast vid de yttranden som lämnades under samrådstitiden. En välplanerad och attraktiv stad innehåller både bebyggelse och grönområde om vartannat och de anser att det går att både bebygga Norrstrandsområdet samtidigt som man har kvar grönområden i området. Udden vid Svartudden är även den ett område som lämpar sig mycket väl för bostadsbebyggelse. De anser vidare att området nordost om Strömlidabacken, som på samrådskartan var utpekad som utredningsområde bebyggelse, är borta men borde fortsatt vara utredningsområde för bebyggelse då det område används mycket lite som rekreativområde. Området mellan Svartudden, Strömnäs och Norra Pitholm har utökats i det nya förslaget, Moderaterna menar att den tidigare bilden var bättre.

Området mellan Nötövägen och GC-vägen som går genom skogen mellan Lidgatan och Svartuddsvägen är ett fint grönområde/skogsområde som bör bevaras och ej bebyggas. Dels för att det ger närboende en bra närhet till skog och gröna oaser i dess vardagliga närhet och dels för att marken inte skulle innebära särskilt attraktiva tomter. Området från GC-vägen och mot Strömlida bör inte heller bebyggas med undantag av tidigare nämnda område, nordost om själva backen, och det av samma anledning som området mellan GC-vägen och Nötövägen – ett fint grönområde som också besöks av många. Även området sydost om Nötövägen bör inte bebyggas just närmast Nötövägen då det området innebär att en fin grönmiljö försvinner. I första hand bör bebyggelse ske närmast Storträsket då de tomterna kan bli mycket fina. Att Renön utgör utredningsområde för bebyggelse tycker partiet är positivt dock är det av största vikt att en VA-plan tas fram skyndsamt.

Området på Hemlunda som i mark- och vattenanvändningskartan är markerat som utredningsområde för bebyggelse är bra men partiet påpekar att utredningen måste ske skyndsamt då intresset för området är stort. Området bör även betraktas som bostadsområde istället för fritidshusområde då den utvecklingen noteras i området.

Moderaterna poängterar vikten av GC-vägar för arbetspendling och där kommunen skulle prioritera GC-vägar är:

- Haraholmen från Skuthamn/Munksund, till Södra och Norra Pitholm
- Mellan Norrfjärden och Öjebyn
- En enklare gångbro mellan Fingermanholmen och Munksund.

Partiet vill även understryka att farlederna är väldigt grunda och detta måste ses över om vi vill att större båtar ska kunna ta sig fram

Svar till yttrande: *Översiktsplanens utställning pågick från början av juni till mitten av augusti. Totalt sett drygt två månader. Tiden var vald så att såväl organisationer som privatpersoner haft möjlighet att komma in med synpunkter.*

Översiktsplanen beskriver fortsatta planeringsarbeten. I denna beskrivning finns VA-plan, ett arbete som redan är inlett, där Renön är ett prioriterat område.

Gällande Norrstrandsområdet och Svartuddsängarna hänvisar vi tillbaka till samrådsredogörelsen där vi skriver att det är viktigt att säkra grönstrukturen och att utveckla sammanhängande strandpromenader längs Piteås fina stränder. Värm och utveckling av grönstruktur är förutsättningen för att förtäta bebyggelse upplevs attraktiv, för alla.

Svea Skog

Sveaskog är en mycket stor leverantör av råvara till Piteås skogsindustrier. Sveaskog har, som en del i sitt miljöarbete, för avsikt att öka leveranserna till industrin via järnväg. Svea Skog sitter representerade i projektet – Åtgärdsvalsstudie Järnväg – som drivits under 2015-2016. I det projektet är en utbyggnad och utveckling av järnvägsspåren vid Svedjan ett möjligt alternativ.

Sveaskog motsätter sig förslaget till planerad bebyggelse i direkt närhet till Svedjans järnvägsområde då detta inte gör att kombinera med utbyggnaden av Svedjans järnvägsområde.

Svar till yttrande: *Område föreslaget som 'Bebyggelse planerad' vid Svedjan utgår. Området markeras som 'Skog och övrig mark' och utgör skyddszon mot järnväg.*

LRF

LRF vill vara en remissinstans när det gäller markanvändningen i kommunens landsbygd, framför allt bygglov på åkermark.

LRF vill vara samverkanspartner när det gäller landsbygdsutveckling i allmänhet och det betydande gröna näringslivet i synnerhet.

LRF kräver att texten i Piteås näringsliv, "de branscher som lever av skogen ska kunna utvecklas" i bilaga Planstrategi på sid 11 kompletteras med och jorden.

Svar till yttrande: *LRF kommer att vara remissinstans vid förfrågan om byggande på jordbruksmark (riksintresse). Texten i Planstrategin om Piteås näringsliv där det hänvisas till "de branscher som lever av skogen" handlar inte om skogsbruket primärt utan den industri som är framväxt av skogliga råvaror. Texten kommer således inte att ändras.*

SCA

I tidigare genomförd Åtgärdsvalstudie med inriktning att begränsa nuvarande järnvägsverksamhet vid Piteå bangård till förmån för framtida bebyggelse framkom förslag att istället på sikt bygga ut spårområde Svedjan med extraspår.

SCA motsätter sig förslaget till planerad bebyggelse i direkt närhet till Svedjans järnvägsområde. Ett nytt bostadsområde i direkt anslutning till järnväg med kontinuerligt mycket stora flöden av tungt gods känns ej lämplig.

Svar till yttrande: *Område föreslaget som 'Bebyggelse planerad' vid Svedjan utgår. Området markeras som 'Skog och övrig mark' och utgör skyddszon mot järnväg.*

Smurfit Kappa

Piteås största enskilda företag har synpunkter på ett av områdena planerad bebyggelse i Munksund, i anslutning till Svedjan. Smurfit Kappa anser att det området inte skall användas till bebyggelse eftersom det kommer att påverkas av den tänkta utbyggnaden av järnvägsspår och utveckling av Svedjan för att frigöra tomtmark i centrala Piteå.

Svar till yttrande: *Område föreslaget som 'Bebyggelse planerad' vid Svedjan utgår. Området markeras som 'Skog och övrig mark' och utgör skyddszon mot järnväg.*

PiteEnergi

PiteEnergis yttrande behandlar vikten av att PiteEnergi är med i dialoger gällande bland annat smarta elnät, laddstationer, planeringen av IT-infrastrukturen som ska samordnas med planeringen av övrig infrastruktur såsom vägar, fjärrvärme, biogas, vatten och avlopp.

En av strategierna är att: Kommunen ska identifiera underförsörjda områden och aktivt främja utbyggnad av bredband i dessa. PiteEnergi ställer frågan vad deras roll kommer att vara i denna process.

Svar till yttrande: *Samhällsbyggnadsnämnden har i uppdrag av kommunfullmäktige att ta fram en bredbandsstrategi, som bland annat ska ge svar på roller och ansvar. PiteEnergi efterlyser att bli inbjuden i tidiga skeden i planeringsprocessen. Vilket bara är till fördel för alla parter. Ändringar utförda enligt yttrande avseende fjärrvärmens täckningsgrad för Öjebyn.*

Östra Kikkejaur Sameby

Samebyn har träffat kommunens tjänstemän i berört ärende och försökt förklara vikten av tillgång på betesmark för samebyns renar. Samebyn förutsätter att de synpunkter som de framfört, främst gällande Pitholmsheden och Vallsberget, tas på fullaste allvar och beaktas i den nya översiktsplanen. Alla eventuella ingrepp/förändringar som görs på Pitholmsheden, framförallt inom "riksintresse rennäring", har mycket stor påverkan på samebyns möjligheter att långsiktigt fortsätta bedriva renskötsel.

I vatten- och markanvändningskartan syns inte det korrekta område på Pitholmsheden som utgör "riksintresse rennäring". Området på Pitholmsheden som ligger mellan "verksamhetsområde befintlig" och järnvägen, beskrivs som "verksamhetsområde planerad", ligger inom "riksintresse rennäring" och är MYCKET viktigt för Samebyn som renbetesområde. Samebyn motsätter sig all exploatering inom detta område. På karta nummer två, stadskartan, borde man kunna se ända ut till havsbadet eftersom den stora kartan ej beskriver detaljer som är viktiga att utläsa. Samebyn har kännedom om havsbadets önskemål att utöka sitt område norrut mot stan. En sådan utvidgning innebär också att betesmark av god kvalitet (område "riksintresse rennäring") försvinner och får stor negativ inverkan på samebyns renskötsel. Vid möte med kommunen har samebyn pekat ut områden på Pitholmsheden som har mindre betydelse för renskötseln och kan användas för industrietableringar utan att omöjliggöra renskötsel i området.

Vallsberget (Lindbäcksstadion) och området i dess omgivning är också viktiga betesmarker för samebyn. Redan i nuläget kan det vara besvärligt för renarna att få betes-ro på grund av det rörliga friluftslivet, ytterligare utbyggnader av området riskerar att försvåra eller i värsta fall omöjliggöra renskötsel.

Avslutningsvis vill samebyn uppmärksamma stycket "konsekvenser för riksintressen". Där nämns att ingen negativ påverkan på "riksintresse rennäring" bedöms ske i och med ÖP2030. Eftersom alla typer av intrång på sådan mark är negativ tolkar samebyn skrivelsen som att alla områden "riksintresse rennäring" lämnas orörda i framtiden. Om kommunen mot förmodan är av annan uppfattning måste detta stycke skrivas om.

Svar till yttrande: *Översiktsplanekartan revideras i viss mån efter Östra Kikkejaur Samebys yttrande. Utredningsområde verksamhetsområde som ligger nordost om järnvägen tas bort och motsvarande yta flyttas närmare Haraholmens hamn, en förbättring för såväl industrin som för samebyn. Den yta som benämns i yttrandet "verksamhetsområde, planerad" är en detaljplanerad mark för industriändamål. Piteå kommun har för avsikt att skapa expansionsmöjligheter närmare Haraholmen och kommer långsiktigt arbeta för att minska intrånget i renbeteslandet. Trots detta kvarstår ytan i Översiktsplan som planerad. Anledning till detta är att bibehålla expansionsytor fram till ny industrimark kan tas i anspråk. Den expansionsyta som finns markerat i anslutning till Pite Havsbad kvarstår. Vid Lindbäcksstadion finns ett nytt utredningsområde för sport och rekreation. Området tangerar med riksintresse rennäring.*

Västra Kikkejaur Sameby

Samebyn har läst igenom samrådsredogörelsen och anser att det är märkligt att samebyarnas yttranden och synpunkter inte redovisas. Samebyn anser inte att kommunen har visat vilka konsekvenser som kan uppstå för riksintresse rennäring. Samebyn anser inte att kommunen kan skriva att riksintresse rennäring inte påverkas då kommunen bland annat pekat ut lämpliga vindkraftsområden osv. Kommunen beskriver inte heller hur de olika samebyarna nyttjar sina områden inom kommunen samt hur olika aktörer ska föra samråd med oss. Det måste tas hänsyn till rennäringen och den samiska kulturen på ett tydligare sätt då hela Piteå kommun ligger inom renskötselområde.

Samebyn vill att kommunen skickar alla samebyn yttranden till oss så att vi kan se att de kommit fram.

Svar till yttrande:

Under samrådet för ÖP2030, som pågick fram till 31 oktober 2015, inkom inga yttranden från någon sameby. Samrådsredogörelsen som beslutades av KS den 2016-04-25 är baserad på inkomna yttranden under samrådstiden.

Den 6 april 2016 inkom ett mejl från Östra Kikkejaur Sameby. Mejlet har diarieförts men finns inte med i samrådsredogörelsen då det var efter avslutat samråd. Ett möte har dock hållits med representanter från Östra Kikkejaur Sameby. Under detta möte inkom bra synpunkter som Piteå kommun har tagit till sig. Vissa revideringar har gjorts både i karta och i text utifrån det mötet.

Redovisningen av rennäringens intressen samt riksintresse Rennäring kommer att förtydligas. Rennäringens intresse redovisas som temakarta och Riksintresse rennäring redovisas i Temakarta 17:1 i Planeringsförutsättning.

Texten om konsekvenser för riksintresse rennäring har justerats.

PIREVA

PIREVA:s yttrande handlar om redaktionella ändringar samt om uppdaterad data som inkommit under året.

Svar till yttrande: *Ändringar utförda enligt yttrande.*

Piteå Hamn

Piteå Hamn vill ändra "Sjöfart Farledskorridor" till gällande farledssträckningen i Sjöfartsverkets sjökort "415" samt "4151".

Svar till yttrande: *Ändringar utförda enligt yttrande.*

Privatpersoner

Yttrande privatperson

Låt kommunen ska låta befolkningens önskemål och sunt förnuft gå före pengarnas inflytande. Blanda inte den nya bebyggelsen med den gamla, låt var tid få egen plats i samhället. Vill ha mer grönska i staden.

Låt Citylinjen uppta fler områden.

Svar till yttrande: *Stadsmiljöprogram föreskriver sammanhållen karaktär vad avser höjd för kvarter inom den ursprungliga stadsplanen för Haggsholmen vilket är den inriktning kommunen översiktsplanen föreslår. Trädplan ska ingå i alla projekt av betydelse. En uppdaterad trädplan för centrum ingår som förslag i grönplan.*

Yttrande privatperson

Svartuddsängarna inklusive Strömlida bör uttryckligen ska vara ett område som ska bevaras och utvecklas som grönområde för rekreation och friluftsliv samt att den, med Norrstrand, sammanhängande strandpromenaden runt norra stadsfjärden bevaras.

Svar till yttrande: *Som framgår av Plankartan är såväl Svartuddsängarna och Strömlidabacken som Norrstrand betecknade som 'Nämaturlig, särskild betydelse'. Föreslagna bostäder vid Strömlida berör ej backen utan föreslås i anknytning till Nötövägen. Strandpromenaden kommer att bevaras och utvecklas.*

Yttrande privatperson

63 boende i området kring Munksund har skickat in separata yttranden där de motsätter sig det planerade bebyggelseområdet i området kring Munksund/Svedjan.

Svar till yttrande: *Område föreslaget som 'Bebyggelse planerad' vid Svedjan utgår. Området markeras som 'Skog och övrig mark' och utgör skyddszon mot järnväg.*

Yttrande privatperson

I förslaget för översiktsplanen anges att delar av Renön och Nötön omfattar utredningsområde bebyggelse. Vid flera tillfällen har dialog förts med personal vid Fysisk planering avseende möjligheten att stycka av tomter på Renön 1:7 och man har hänvisat till kommande översiktsplan. I liggande förslag saknar jag utredningsområde för Renön 1:7. Jag önskar att utredningsområdet även avser Renön 1:7 och att översiktsplanen möjliggör för fler att bosätta sig på Renön.

Svar till yttrande: *Ett stort utredningsområde för bostäder är utpekad på Renön. Renön kommer att utredas för utökad verksamhetsområde VA. En rad fastighetsägare har anmält intresse av planering för bostäder på Renön, också ägarna av fastigheten 1:7.*

Då sammantagen utredningsyta för bebyggelse är mycket stor krävs en översikt, exempelvis ett planprogram där lämplighet, trafikfrågor, behov av grönstruktur etc. bedöms mera i detalj, som underlag för detaljplaner, vilka kommer att krävas för byggande. Föreslaget utredningsområde utökas för att omfatta även Renöns östra sida.

Yttrande privatperson

Vill att hela Hemlunda ses över för framtida bebyggelser

Svar till yttrande: Hemlunda är attraktivt för bostäder och kommer att ses över mera i detalj där bebyggelseintresset kommer att vägas mot riksintresset jordbruksmark, strandskydd, kulturmiljö och grön- struktur. I och med förtätning av bebyggelsen kommer detaljplan att krävas före bebyggande. Utomplan- bestämmelser kommer ej att vara tillräckliga. Tillgänglighet till strand kommer att värnas. Utredningsområdet revideras på plankarta.

Yttrande privatperson

Tycker att området öster om Nötögrundsvägen, mellan Nötögrundsvägen och Karl Larsavägen bör ingå i utredningsområde bebyggelse. Ett högt beläget område, bra byggmark, fin utsikt över vattnet trots befintlig bebyggelse vid vattnet, ett av de mest lämpliga områdena för bebyggelse på Nötön, en stor del av det utpekade utredningsområdet på Nötön består av låglänt och dålig byggmark.

Svar till yttrande: Ett stort utredningsområde för bostäder är utpekad på Nötön. Nötön kommer att utredas för utökat verksamhetsområde VA. Fastighetsägare har anmält intresse av planering för bostäder på Nötön.

Då sammantagen utredningsyta för bebyggelse är mycket stor krävs en översikt, exempelvis ett planprogram där lämplighet, trafikfrågor, behov av grönstruktur bedöms mera i detalj, som underlag för detaljplaner, vilka kommer att krävas för byggande. Föreslaget utredningsområde utökas för att även omfatta område öster om Nötögrundsvägen.

Yttrande privatperson

Fyra separata yttranden har inkommit om att Hemlunda bör utpekas i ÖP som område för "Boende och Byggande".

Svar till yttrande: Hemlunda är attraktivt för bostäder och kommer att ses över mera i detalj där bebyggelseintresset kommer att vägas mot riksintresset jordbruksmark, strandskydd, kulturmiljö och grön- struktur. I och med förtätning av bebyggelsen kommer detaljplan att krävas före bebyggande. Utomplan- bestämmelser kommer ej att vara tillräckliga. Tillgänglighet till strand kommer att värnas. Utredningsområdet revideras på plankarta.

CityPlanner

Det är totalt tre stycken som gett förslag i CityPlanner som har marknadsförts via hemsidan för ÖP2030 samt Piteå kommuns Facebooksida. De kommentarer som inkommit berör kategorierna boende och byggande samt kultur och fritid.

Den första kommentarer berör området kring "Djupvikskullarna". Personen anser att markytan i dagsläget har en begränsad användning och borde vara utmärkt för byggande av bostäder. Detta förslag är gillat i CityPlanner.



Figur 1. Det markerade området markerar Djupvikskullarna

Den andra inkomna kommentarer berör kultur och fritid. Personen tycker att en ny ishall bör byggas bredvid LF Arena istället för att rusta Nolia ishall och nyttja Nolia. Nolia bör enbart nyttjas som utställningshall eller till annan verksamhet. Fördelarna är att ishockeyn blir samlad på ett och samma ställe på LF-området. Detta leder till billigare drift och enklare underhåll med samordnat vaktmästeri. Alla aktiva barn och ungdomar ända upp till A-lag, är samlade på ett och samma ställe. Personen tycker även att man samtidigt ska flytta friidrottsbanorna till Noliaområdet och att nya airdomen ersätter gamla gräsplanen på LF-området. Detta frigör bilparkeringar med in- och utfart från Norra Ringen. Även detta förslag är gillat i CityPlanner.

Sista kommentaren berör Nötön, där ett stort område utpekats som "Bebyggelse utredningsområde". Personen ser detta mycket positivt samtidigt som det är bra att också kunna erbjuda områden utifrån de som efterfrågar boende med närhet till natur, vatten etcetera. Avståndet till Piteå centrum är endast 6 km. Personen tycker att området öster om Nötögrundsvägen (nedan markerat område) bör ingå i utredningsområdet. Området är relativt högt beläget och erbjuder därigenom ett läge med bra utsikt över vattnet trots att området närmast vattnet är bebyggt.



Länstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

GRANSKNINGS-
YTTRANDE

Datum
2016-09-09

Diarienummer
401-7800-2016

- 1 -

ANKOM
2016-09-14

Piteå kommun
Samhällsplanering
941 85 Piteå

Översiktsplan för Piteå kommun, ÖP2030

Bakgrund

Piteå kommun har upprättat ett förslag till ny kommuntäckande översiktsplan, ÖP2030. Förslaget har varit utställt i enlighet med 3 kap 12 § plan- och bygglagen (PBL).

Enligt 3 kap 16 § PBL ska länsstyrelsen under utställningstiden avge ett granskningsyttrande över översiktsplaneförslaget. Detta granskningsyttrande utgör statens samordnade syn på förslaget och ska ingå som en del i den antagna översiktsplanen.

Av yttrandet ska framgå om

1. förslaget inte tillgodoser ett riksintresse enligt 3 eller 4 kap miljöbalken (MB),
2. förslaget kan medverka till att en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap MB inte följs,
3. redovisningen av områden för landsbygdsutveckling i strandnära lägen inte är förenlig med 7 kap. 18 e § första stycket MB,
4. sådana frågor rörande användningen av mark- och vattenområden som angår två eller flera kommuner inte samordnas på ett lämpligt sätt, och
5. en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

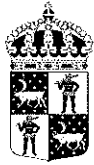
Länstyrelsen har lämnat ett samrådsyttrande över planförslaget den 2 december 2015.

Detta yttrande behandlar i första hand de fem punkter som omnämns ovan. Länstyrelsens detaljsynpunkter med sidhänvisning biläggs yttrandet.

Länstyrelsens synpunkter

Riksintressen

Kommunen har i granskningshandlingen tydliggjort att antagandet av översiktplanen innebär en aktualisering av det tematiska tillägget: *Tematiskt tillägg till översiktplanen avseende vindbruk, Vindbruksplan*, antagen 2014. I och med detta tydliggörande vill Länstyrelsen uppmärksamma kommunen om att synpunkterna i granskningsyttrande till vindbruksplanen (daterad 2013-12-11) fortfarande kvarstår. Områdena H1 och H2 kommer i konflikt med riksintresset för totalförsvarets militära del och bör därför



redovisas som olämpliga. En etablering av vindkraft i dessa områden innebär stor risk för skada på riksintresset. En vindkraftetablering inom område L11 kan innebära en viss risk för skada på riksintresset. Om vindkraft planeras inom detta område behöver kommunen kontakta Försvarsmakten i ett tidigt skede.

Energimyndigheten har uppdaterat anspråken av riksintresse för vindbruk i samband med beslut den 16 december 2013. Kommunen behöver arbeta in dessa i vindbruksplanen innan aktualiseringen av planen. Utpekade riksintresseområden för vindbruk finns att ladda ned från Energimyndighetens hemsida. Den direkta webbadressen är angiven i Länsstyrelsens samrådsyttrande.

Länsstyrelsen har under samrådet uppmärksammat kommunen på att riksintresset för kulturmiljövården för Öjebyns kyrkstad inte är tillgodosett genom gällande planer. Länsstyrelsen ser därför positivt på att kommunen har tagit fram ett program som ska ligga till grund för kommande planeringsarbete för kyrkstaden. Kommunen bör dock överväga om programmet skulle kunna utgöra ett underlag till översiktsplanen. Innehållet i programmet torde vara av sådan omfattning att en övergripande strategi/riktlinjer skulle kunna formuleras med avseende på hur riksintresset ska tillgodoses i kyrkstaden.

Kommunen har pekat ut nya bebyggelseområden i skärgården. All slags bebyggelse, med undantag för måttlig utbyggnad av anläggningar för friluftsliv, och verksamhet påverkar i någon mån på de berörda riksintressena; riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap 6 § MB och riksintresse för natur- och kulturvården enligt 4 kap 1, 2 §§ MB. Länsstyrelsen saknar en konsekvensbeskrivning gällande bebyggelsens påverkan på de berörda riksintressena.

Riksintresse kulturmiljövård och områden i Norrbottens kulturmiljöprogram och andra områden som uppmärksammas för dess kulturvården behöver särskiljas. Riksintresset för kulturmiljövården behöver hanteras och redovisas på samma sätt som övriga riksintressen.

I övrigt vidhåller Länsstyrelsen sina synpunkter från samrådet. Översiktsplanen behöver innehålla en tydligare strategi av *hur* kommunen avser att tillgodose de redovisade riksintressena. Lagens krav att det i en översiktsplan ska gå att utläsa hur berörda riksintressen ska tillgodoses framkommer tydligt i 3 kap 5 § p3 PBL. De riksintresseområden som ansvariga sektorsmyndigheter har pekat ut, och som kommunen också har redovisat i översiktsplanen, är i grunden ett planeringunderlag som kommunen ska utveckla i översiktsplanen. Detta gäller inte minst för de områden där motstående intressen kan komma att ställas mot varandra som exempelvis mellan bebyggelseutvecklingen och riksintresse för kulturmiljövård (Normalm, Infjärden, Öjebyn) och kommunikation (Norrbottenbanan).



Miljö kvalitetsnormer

Kommunen tar upp miljö kvalitetsnormerna i översiktplanens samtliga handlingar. Det framgår vilka miljö kvalitetsnormer som berörs och kommunen gör även bedömningar av hur föreslagen mark- och vattenanvändning kan komma att påverka miljö kvalitetsnormerna. Planförslagets påverkan på luftkvaliteten kan dock utvecklas till en tydligare strategi mot bakgrund av resultaten av kommunens mätningar av luften i stadskärnan.

Länsstyrelsen kan dock inte med utgångspunkt från granskningshandlingen avgöra om en miljö kvalitetsnorm enligt 5 kap miljöbalken kan komma att överskridas.

Landsbygdsutveckling i strandnära lägen

Kommunen har valt att lyfta ut det tematiska tillägget *Landsbygdsutveckling i strandnära läge, LIS* ur översiktsplanarbetet eftersom utpekandet av LIS-områdena kräver ytterligare utredningar.

Mellankommunala frågor

Länsstyrelsen anser med utgångspunkt från översiktsplanens innehåll att det finns behov av kommunal samverkan med angränsande kommuner i den fortsatta planeringen. En utbyggnad av infrastruktur, vindbruk, vattenfrågor och utvecklingen av turismen är exempel med betydelse för angränsande kommuner. I den fortsatta planeringen behöver kommunen lägga särskild vikt vid samråd med kommuner som påverkas av eller har betydelse för planeringen i kommunen.

Hälsa och säkerhet

Länsstyrelsen ser positivt på kommunens uttryckta strategi att tidigt i planprocessen beakta frågor rörande buller, erosion, översvämning, risk för ras olyckor etc. Men för att kunna bedöma om en bebyggelse lokaliseras till mark som är lämpad för ändamålet, såsom det uttrycks i 2 kap 5 § PBL, behöver kommunens strategi tydliggöras. Strategin behöver ha stöd i underlag som visar på konkreta förutsättningar med betydelse för markanvändningsplanering.

Ett exempel på detta är ta fram kartor som redovisar geotekniska riskfaktorer och relatera dessa till bebyggelseområden. Länsstyrelsen bedömer att en översiktlig värdering kan göras utifrån bland annat topografiska och geologiska kartor. SGI:s synpunkter bifogas granskningsyttrandet som stöd för hur hälsa- och säkerhetsfrågan kan hanteras i översiktplanen. Ett annat exempel är att genomföra en översiktlig bullerkartläggning och utifrån den formulera övergripande strategier/riktlinjer. Länsstyrelsen har under samrådet uppmärksammat kommunen om att det saknas såväl konsekvensbeskrivning som strategi för hur buller ska hanteras i samband med planeringen av bostäder.

Länsstyrelsen har under år 2015 gett ut en ny vägledning för samhällsplanering vid transporter för farligt gods vid transportleder. Kommunen behöver förhålla sig till den vägledningen i översiktplanen. Länsstyrelsen ser dock positivt på att kommunen ska



arbets fram riktlinjer för farligt gods. Huruvida dessa riktlinjer kommer att arbetas in i översiktplanen är dock otydligt.

Länsstyrelsen finner att det som tas upp om hälsa och säkerhet i granskningshandlingen fortfarande är alltför förenklat och det går därför inte att avgöra om en bebyggelse blir olämplig med hänsyn till människors hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor, översvämning eller erosion.

Övriga synpunkter

Flertalet av de synpunkter som Länsstyrelsens framförde i samrådsyttrandet har beaktats, men en del av synpunkterna kvarstår. Länsstyrelsen kan i vart fall konstatera att kommunen i flera fall valt att bemöta Länsstyrelsens synpunkter genom att hänvisa till kommande utredningar och genom att ange att frågan ska hanteras i tidiga skeden av plan- och byggprocessen. Länsstyrelsen anser att översiktplanen i sig utgör det som kommunen anger som tidiga skeden och att frågorna bör hanteras i översiktsplaneprocessen, om än det sker på en övergripande nivå. Exempelvis hänvisar kommunen till en kommande klimatanpassningsplan i sitt bemötande av Länsstyrelsens synpunkt om vad översiktplanen bör innehålla för att vara vägledande i klimatfrågan. Länsstyrelsen är positiv till att kommunen tar fram en klimatanpassningsplan men anser att det finns en risk att klimatanpassningen i kommunen fördröjs eller åsidosätts om man upprättar en översiktplan som inte har en tydlig koppling till klimatanpassningsplanen.

Länsstyrelsen anser att vindbruksplanen behöver ses över i och med att kommunen avser att aktualisera planen. Förutom att riksintresseanspråken har förändrats sedan antagandet 2014 så har Svenska Kraftnät gett förslag på en rad ändringar och kompletteringar som kommunen bör beakta. Dessa förslag framkommer i sin helhet i bilagt yttrande från Svenska kraftnät. Kommunen kan även behöva se över se över vindbruksplanens riktlinjer mot bakgrund av den tekniska utvecklingen som har skett avseende vindkraftsverkens höjd.

Översiktsplanen är ett viktigt planinstrument för dialog och process kring miljömålen. Kommunen hanterar miljömålsfrågan i huvudsak i bilagan *Konsekvenser*. Länsstyrelsen anser att miljömålsfrågan behöver framkomma tydligare i den strategiska handlingen. Kommunen är viktig i arbetet att nå de fastställda miljökvalitetsmålen. Därför ser Länsstyrelsen gärna att kommunen tydligare kopplar samman planförslagets konsekvenser med framtida strategier.

Vatten- och markanvändningskartans (även den digitala) redovisade områden behöver ha en tydligare koppling till text som beskriver kommunens mark- och vattenanvändningsstrategi. Det behöver exempelvis gå att utläsa vad som ligger bakom kommunens utpekande av planerade vägar liksom kommunens framtida strategi. Ett annat exempel är redovisningen av "odlad mark". På mark- och vattenanvändningskartan anger kommunen "Mark som brukas för jordbruk" som definition. I detta fall efterfrågar Länsstyrelsen en tydlig hänvisning till text som anger en strategi för hur jordbruksmark ska bevaras.



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

GRANSKNINGS-
YTTRANDE

Datum
2016-09-09

Diarienummer
401-7800-2016

- 5 -

Samråd

Samråd i ärendet har ägt rum med Trafikverket, SGI, SGU, SMHI, Energimyndigheten, Försvarmakten, Sametinget, Vattenfall samt Svenska Kraftnät. I handläggningen har deltagit företrädare för Länsstyrelsens enheter för Samhällsplanering och kulturmiljö, tillväxt- och infrastruktur, social hållbarhet och samhällsskydd, naturvård, miljöskydd, miljöanalys, landsbygd samt naturresurs- och rennäring.

Patrik Wallgren
enhetschef

Agneta Laitila
planarkitekt

Bilagor:

- Detaljsynpunkter med sidhänvisningar
- Yttrande från SGI
- Yttrande från Svenska Kraftnät



Länsstyrelsen
Norrbotten

Bilaga

Bilaga Detaljsynpunkter med sidhänvisning

Mark- och vattenanvändningskartan

Förslaget till skyddsområde för kommunens huvudvattentäkt är inte inritat på markanvändningskartan.” De fastställda skyddsområdena för övriga allmänna vattentäkter i kommunen är inte heller markerade på kartan. Dessa områden bör redovisas.

Gällande ”Planerad farled” så bör det stå: markanspråk avseende planerad eller framtida farled

Planeringsunderlag

- s 6 I avsnittet om elproduktion och distribution anges att stamnätet är angivet som riksintresse. Så är inte fallet. Stamnätets enhet ska vara kV och inte kW som det står nu.
- s 19 Kulturmiljölagens formulering har ändrats med ett tillägg av ålder från 1850. Förslag till skrivning: Fasta fornlämningar är lämningar efter människors verksamhet under forna tider, som tillkommit genom äldre tiders bruk och som är varaktigt övergivna. Lämningar som uppfyller dessa kriterier och är äldre än 1850 är fornlämningar och skyddade enligt Kulturmiljölagen 1988:950 2 kap.
- s 20 Jävre turiststation: under rubriken beskrivs arkeologstigen, men inte turiststationsmiljön. Det kan uppfattas som otydligt vad gäller miljöernas skydd och beteckning, då turiststationen ingår i Kulturmiljöprogramsområdet som Entré Jävre. Den är även byggnadsminne enligt kulturmiljölagen och skyddad i detaljplan från 2003. Byggnadsminnet beskrivs visserligen på sid 18 för Byggnadsminnen, men Entré Jävre med turiststationen bör också finnas med där miljöerna i kulturmiljöprogrammet redovisas. Det är bra om det finns med en skrivning om byggnadsminnesskyddet även här. Under rubriken, sid 20, Jävre turiststation kan det bara stå Jävre och där kommer informationen om arkeologstigen – om man följer Kulturmiljöprogrammets information.
- s 21 Det bör framgå att Piteå stad också är en fornlämning som skyddas av Kulturmiljölagen.
- s 25 Det konstateras att övervägande delen av vattentäkterna i Piteå kommun omfattas av vattenskyddsområden. Eftersom samtliga av dessa vattenskyddsområden är inrättade enligt gammal lagstiftning bör planeringsunderlaget också omfatta revidering av dessa vattenskyddsområden för att omfatta skyddet av dricksvatten till den senaste lagstiftningen.
- s 53 Angående kommunens skrivning om delmål: efter en förändring av miljömålssystemet för några år sedan finns det inte kvar några delmål, utan i stället finns preciseringar. Det står även felaktigt att det finns 15 miljökvalitetsmål fast det finns 16.



- s 77 Natura 2000-områden har ett skydd enligt 4 kap 8 § miljöbalken.
- s 79 Texten om sulfidjord bör kompletteras med en beskrivning av hur problemet med sulfidsediment och sura sulfatjordar kommer att hanteras. Exempelvis bör markdränering eller annan grundvattensänkande verksamhet undvikas i områden med sulfidsediment.

Opåverkade sulfidsediment bör benämnas ”sulfidjord” eller potentiellt sura sulfatjordar”. Påverkade sulfidsediment (som har syresatts genom markdränering) benämns ”sura sulfatjordar”.

- s 86 Förslag på ändring i text:
EU:s ramdirektiv för vatten (2000/60/EG) trädde i kraft år 2000 och har implementerats i svensk lagstiftning framförallt genom vattenförvaltningsförordningen (SFS 2004:660). Vattenförvaltningen syftar till en långsiktigt hållbar användning av vatten genom att värna ett naturligt växt- och djurliv samt att säkerställa tillgången på rent vatten för dricksvattenproduktion

I enlighet med vattenförvaltningen har Sveriges fem vattenmyndigheter tagit fram information om nuvarande förhållanden i form av ekologisk, kemisk och kvantitativ status för landets grundvatten, sjöar, vattendrag och kustvatten. Vattenmyndigheterna har också fastställt vilken miljö kvalitetsnorm som ska uppnås för respektive vattenförekomst. Dessa redovisas i Länsstyrelsen i Norrbottens läns författningssamling, 25 FS 2009:176.

- s 87 Det finns 19 grundvattenförekomster. Det kan tilläggas att en av dessa grundvattenförekomster bedöms vara i risk att inte uppnå god kemisk status 2021 (SE726159-747947, Långträsk).

Konsekvenser

- s 4 Rubrik Delaktighet; lite felskrivet, förslag till ändring:
”Människan stärks i sin förankring till platsen/området om kvaliteter, särdrag och platsens historia får präglats densamma. Människans upplevelser av platsen fördjupas och stärks”.
- s 17 Bra och tydlig konsekvensanalys av planens påverkan på respektive miljö kvalitetsmål. En uppdelning av påverkan på varje miljö kvalitetsmåls preciseringar hade gett en ännu tydligare bild samt att det saknas en analys av hur negativa effekter på målen i och med planförslaget ska minimeras.
- s 44 Farled 751 och 752 till/från Haraholmen är riksintresseklassade och är allmänna farleder. Även hamnen i Haraholmen är klassad som riksintresse och är en allmän hamn. Farled 754 genom Pitsundet (Renörgrund-Ytterfjärden) är utpekad som ett riksintresse.

ÖP2030

Översiktsplan för Piteå

